

共青团中央文件

中青发〔2020〕5号

共青团中央印发《关于加强团的全国和地方 各级代表大会代表及其委员会成员 作用发挥的意见》的通知

共青团各省、自治区、直辖市委，中央军委政治工作部组织部组织局群团处，全国铁道团委，全国民航团委，中央和国家机关团工委，中央金融团工委，中央企业团工委，新疆生产建设兵团团委：

《关于加强团的全国和地方各级代表大会代表及其委员会成员作用发挥的意见》已经团中央书记处批准，现印发你们，请结合实际，抓好贯彻落实。

共青团中央

2020年2月19日

关于加强团的全国和地方各级代表大会代表 及其委员会成员作用发挥的意见

团的全国和地方各级领导机关，是同级团的代表大会和它产生的团的委员会。团的各级代表大会代表和它产生的团的委员会成员是团的重要政治资源。为进一步加强团的各级代表大会及其委员会建设，不断增强团的政治性、先进性、群众性，现就加强团的各级代表大会代表及其委员会成员作用发挥提出如下意见。

一、总体目标

按照“区分层次、抓住重点、逐步推进”的原则，根据团中央和地方各级团组织的功能定位、职责分工，重点抓住各级团的委员会成员、县域内团代表两个群体，拓展团的专门委员会建设，打通县域团代表联络站建设，建立团的委员会成员联系团代表、团代表联系团员青年的“两联”工作机制（即“一专一站两联”），建设横向覆盖各个领域、纵向联通各个层级、普遍联系团员青年的团的全国和地方各级代表大会代表及其委员会成员作用发挥的格局体系，推动团的各级代表大会及其委员会发挥政治功能、实现整体活跃，为各级团的工作提供人力、智力和资源支撑。

二、工作内容

统筹考虑团的各级代表大会代表及其委员会成员数量规模、来源领域等情况，通过“一专一站两联”建设，明确工作职责，建立工作机制，丰富工作手段，使团代表、委员履职有方向、有

保障、有路径。

1. 横向拓展团的专门委员会建设。在团中央和省、市级团的委员会设立专门委员会，专门委员会是同级团的委员会、常务委员会领导下的工作机构，贯彻落实同级团的委员会、常务委员会的决议、决定，并根据同级团的委员会授权研究推进本领域工作。专门委员会的设置和变动，由同级团的委员会决定。

——发挥专门委员会的功能。团的全国和地方各级代表大会代表及其委员会成员是团的重要人才资源。要发挥“人才库”功能，作为人才力量重要来源，各级团的领导机关的挂职、兼职干部可从专门委员会中产生。要发挥“思想库”功能，通过研究论证相关领域团的重大工作部署和重要理论课题，为团的决策提供参考。要发挥“资源库”功能，充分发挥团代表、委员的领域、地域优势，为团的基层建设提供智力、人才、阵地等资源支持。

——履行专门委员会的职责。专门委员会是团的各级委员会成员履行职责、参与团的工作、发挥参谋咨询作用的重要渠道。其职责包括：执行同级团的委员会、常务委员会的决议、决定，研究提出具体贯彻落实措施；研究论证相关领域团的重大工作部署，可作为同级委员会决策的前置程序；围绕相关领域团的重点工作开展调查研究，提供决策参考；监督相关领域重点工作任务落实情况；对各级团组织相关领域工作进行评估。

——完善专门委员会的运行机制。结合各地实际，聚焦工作职责或领域特点，建立完善专门委员会人员安排、会议、调研、述职、学习、考核、经费保障等机制，明确组织原则，创新工作

方式，丰富工作内容，强化自身建设，加强工作保障，激发专门委员会内生动力，使专门委员会机制健全、运转有力。每个专门委员会每半年应至少组织1次集体学习，每年应至少形成1篇专题调研报告，每名专门委员会成员每届应至少参与1次调研。

2. 纵向打通县域团代表联络站建设。县级团委处在团的领导机关与基层团组织和青年的边界上，是推选产生团代表的基本单位。为进一步做好县域内各级团代表联络组织工作，以团代表作用发挥为牵动加强团的基层建设，统筹县域工作资源，在县域建设团代表联络站。

——明确团代表联络站的功能定位。团代表联络站是县级团委联络县域内各级团代表的工作机制，是团代表的“履职平台”、对普通团员青年的“联系平台”，是县级团委统筹县域范围内的团干部、优秀团员青年代表直接面向青年开展工作的初步探索。按照“有利于统一领导、有利于组织协调、有利于发挥作用”的原则，负责团代表的联系、协调、服务、管理等工作，发挥组织参加会议、组织学习培训、组织参与共青团工作、组织联系服务青年、组织开展调查研究等作用。团代表联络站每年应召开1次团代表工作年度会议，组织1次团代表培训，“五四”或少先队建队纪念日期间应专门组织团代表参与1次共青团或少先队的活动。

——明确团代表联络站的建设要求。团代表联络站建设由县级团委负责。原则上县域内全国、省、市、县各级团的代表大会代表，除在校学生外，全部进入联络站。联络站秘书处设在县级团委，秘书长一般由县级团委负责同志兼任，秘书处负责联络站

的日常工作。团代表联络站应有固定场所，按照方便联系、共建共享的原则，团代表联络站的工作场所可设在县级团委办公场所、“青年之家”或党群活动室等，具体工作可与现有工作平台统筹融合，做到资源整合、一站多用。团代表联络站应悬挂由县级团委制作的“团代表联络站”标识。

——建立团代表专项小组工作机制。各联络站要结合工作实际，统筹团代表人数、结构、地域等情况，兼顾工作职能或工作领域，建立若干团代表专项小组，根据团代表个人特点、所在领域、专业特长等将其编入专项小组，构建“联络站——专项小组——团代表”联络服务工作体系。团代表专项小组是团代表联络站运行的重要载体，开展工作的重要单位，应注重引导团代表发挥思想引领、联系服务、整合资源等作用。团代表专项小组每年应至少进行1次宣讲、开展1项调研、组织1次服务团员和青少年的活动。

3. 普遍建立团的委员会成员联系团代表、团代表联系团员青年的“两联”工作机制。保持与团员青年的密切联系，是共青团群众性的重要体现，也是共青团改革的重要内容。普遍建立团的委员会成员联系团代表、团代表联系团员青年的“两联”工作机制，作为专门委员会、团代表联络站的重要工作内容，构建“委员——代表——团员青年”的扁平化的联系沟通路径。

——明确联系要求。团的中央和地方各级委员会成员联系所在地区、所在领域的本级、下级团的代表大会代表，直接联系人数不少于10名，直接联系团支部不少于1个。团的各级代表大会代表主要联系所在县域、所在领域的团员青年，直接联系人数

不少于10名，直接联系团支部不少于1个。每年应与所联系团代表和团员青年、团支部保持一定的联系频次。团的各级领导机关统筹负责本级“两联”工作机制的建立和实施。

——丰富联系内容。联系工作应重点围绕思想引领、联系服务、整合资源等内容。在思想引领上，应重点围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，主动面向联系对象传播党的声音，进行形势与政策宣传，引导团员青年坚定听党话、跟党走。在联系服务上，应密切与团员青年的联系，物理距离上走进团员青年，心理距离上贴近团员青年，了解团员青年群体的思想动态、价值取向、行为方式、生活方式，收集、反映团员青年群体的利益诉求、意见建议。在整合资源上，发挥团代表、委员来源广泛的优势，充分整合所在领域、所在单位的资源，为团员青年毕业求职、创新创业、社会融入、婚恋交友等搭建平台，为团组织开展活动、推动工作提供支持。

——创新联系方式。采取线上线下相结合的方式。建立扁平化的线上联系平台，通过微信、QQ等新媒体手段，畅通联系渠道，及时向联系对象发布工作信息，交流工作经验，收集意见建议等。建立日常化的线下联系机制，开展面对面交流、实地走访、共同活动等，逐步形成稳定的联系纽带。

三、考核评价

各级团组织要跟踪了解掌握本级团代表、团的委员会成员作用发挥的实际情况，按照“分级分类、简便易行、激励与约束并重”的原则，探索建立考核评价制度，督促引导团代表、委员更好地履职尽责。

1. 建立分级分类的考核评价机制。各级团组织要根据自身功能定位，针对团代表和团的委员会成员两类群体，结合“一专一站两联”的具体工作要求，建立适合本地实情、精准化差异化的考核评价机制。对团代表，应重点了解掌握参加团的代表大会、参与团代表联络站工作、联系团员青年等情况。对团的委员会成员，应重点了解掌握参加团的委员会全体会议、参与团的专门委员会工作、联系团代表等情况。

2. 建立简便有效的考核评价方式。各级团组织要聚焦团代表、团的委员会成员各自的职责定位和工作任务，探索建立细化量化的考核评价指标，探索建立个人述职、履职纪实、民主评议等考核评价方法，发挥团的专门委员会、团代表联络站的督促把关作用，努力做到履职情况真实，考核方式科学。

3. 强化考核评价结果运用。各级团组织应经过综合分析形成考核结果，考核结果可以采用考核报告、评语、等次或者鉴定等形式确定。坚持激励和约束并重，对履职情况较好的，应适时予以通报表扬，并作为推荐提名下一届团代表、委员、候补委员的参考依据。对履职情况较差的，视情况给予通报批评、终止代表权利或免去委员、候补委员职务等处理。

四、组织实施

1. 加强统筹，逐步推进。加强团的代表大会代表及其委员会成员作用发挥是加强团的组织建设的基本要求和重要举措，各级团组织要高度重视，统筹谋划，进一步明确推进步骤。按照成熟一个建立一个的要求，推进专门委员会和团代表联络站建设。有条件的市级团委要逐步设立专门委员会。各省、自治区原则上

按照 2020 年完成 30%、2021 年完成 60%、2022 年完成 100% 的进度推进团代表联络站建设，争取用 3 年时间基本实现全覆盖。

2. 加强领导，做好保障。各级团组织要积极向同级党委汇报，争取支持，做好场所选定、人员安排、制度建设、活动开展等具体工作，特别是要安排专项工作经费，为专门委员会、团代表联络站建设和“两联”工作机制落实提供资金保障。原则上每年应安排团代表、委员履职的专门培训，逐步提升履职能力。有条件的团组织应探索建立网上工作平台，完善激励机制。

3. 加强引导，探索创新。“一专一站两联”是团的全国和地方各级代表大会及其委员会全体会议闭会期间发挥代表和委员作用的重要探索。各地要积极适应新形势下的变化和要求，突出特点，开拓创新，注重发现总结行之有效的经验做法，把握“一专一站两联”建设的内在要求和运行特点，积极探索创新运行模式，创造性地开展工作。

抄送：团中央书记处各同志、派驻纪检监察组负责同志，
团中央机关各部门，各直属单位。

共青团中央办公厅

2020 年 2 月 25 日印发
